



**CITTÀ DI ALTAMURA**  
Città Metropolitana di Bari

**6° SETTORE: REALIZZAZIONE E MANUTENZIONE OPERE  
PUBBLICHE**

**SERVIZIO CONTRATTI - APPALTI 6SET**

**N. 21 del registro delle determinazioni**

**del 12/01/2021**

**DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**

Oggetto:

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI  
LAVORI DI REALIZZAZIONE GRUPPO DI LOCULI  
LOTTO H NEL NUOVO CIMITERO COMUNALE.  
CIG 82843849F0. ESECUZIONE SENTENZA TAR  
BARI 1631/2020. ANNULLAMENTO  
AGGIUDICAZIONE DISPOSTA CON  
DETERMINAZIONE 1074/2020 E  
DETERMINAZIONI



## IL DIRIGENTE

### Premesso che:

Con D.C.C. n. 46 del 24.07.2019 “APPROVAZIONE DELLA VARIAZIONE DI PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2019-2021 E DELL'ELENCO ANNUALE 2019”, si disponeva l'aumento dell'importo complessivo dell'intervento per la “Realizzazione gruppo di loculi “lotto H” nel nuovo cimitero comunale” inserito nella seconda annualità del Programma Triennale sopra richiamato da € 1.500.000,00 ad € 1.700.000,00= e finanziato interamente con Fondi del Bilancio Comunale “Proventi concessioni cimiteriali”;

Con D.C.C. n. 47 del 24.07.2019“ARTT 175 CO. 8 E 193 DEL TUEL. ASSESTAMENTO DI BILANCIO E PRESA D'ATTO DEL PERMANERE DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO. APPROVAZIONE” si approvava l'assestamento di Bilancio in termini di competenza e di cassa;

Con Determinazione Dirigenziale a contrarre **n. 278 del 18/03/2020**:

- si approvava il progetto esecutivo dei lavori di Realizzazione gruppo di loculi “LOTTO H” nel nuovo Cimitero Comunale”, predisposto dall'Ufficio Tecnico Comunale – 1°/2° Servizio LL.PP., dell'importo complessivo di **€1.700.000,00**, ed il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO		
A) LAVORI A MISURA SOGGETTI A RIBASSO		€ 1.407.600,47
a.1) Oneri della sicurezza diretti (non soggetti a ribasso)		€ 17.096,36
a.2) Oneri della sicurezza speciali (non soggetti a ribasso)		€ 41.084,00
<b>TOTALE A)</b>		<b>€ 1.465.780,83</b>
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
b.1	IVA 10% su Lavori + a.1) + a.2)	€ 146.578,08
b.2	Spese tecniche (comprehensive di IVA e oneri accessori)	
	b.2.1 Relazione geologica e indagini geognostiche	€ 17.810,00
	b.2.2 Progettazione strutture	€ 22.000,00
	b.2.3 Collaudo	€ 15.702,75
b.3	Spese di gara	€ 1.800,00
b.4	incentivi per funzioni tecniche Art. 113 D.Lgs. 50/2016	
	b.4.1 Incentivo art. 113 co. 3 D.Lgs. 50/2016 (80%)	€ 23.452,49
	b.4.2 Incentivo art. 113 co. 4 D.Lgs. 50/2016 (20%)	€ 5.863,12
b.5	Imprevisti e lavori in economia	€ 1.012,72
<b>TOTALE B)</b>		<b>€ 234.219,17</b>
<b>IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO A) + B)</b>		<b>€ 1.700.000,00</b>

- si dava atto che gli elaborati progettuali erano stati validati in data in data 20/02/2020;

- si dava atto che l'importo complessivo di progetto avrebbe dovuto trovare copertura finanziaria mediante proventi delle concessioni cimiteriali con imputazione al capitolo di spesa da definire a seguito della variazione del Programma Triennale OO.PP. 2020/2022 ed elenco annuale 2020 e alla conseguente variazione del Bilancio di previsione dell'ente 2020/2022;

- si stabiliva di procedere all'individuazione del contraente mediante procedura aperta ai sensi dell'art.36 co.2 lett. d) del D. Lgs.n.50/2016 aggiudicando con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale determinato mediante offerta a prezzi unitari, al netto degli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art.97 co.2 e 2-bis del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. e ii. dando atto che la procedura di gara si sarebbe svolta con le modalità del combinato disposto art.1 co.3 del decreto-legge 18aprile

2019, n.32 come modificato dalla legge di conversione n.55 del 14 giugno 2019 ed art.133 co.8 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm., con inversione procedimentale della verifica dei requisiti e dell'apertura delle offerte economiche;

- si stabiliva di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il geom. Vito DI MASE;
- si incaricava il Servizio Contratti e Appalti di questo Ente di procedere all'espletamento della procedura di gara come sopra specificato in modalità telematica tramite il portale EMPULIA;
- si stabiliva che l'importo dei lavori a base d'asta al netto dell'IVA è di € 1.465.780,83, oltre iva, di cui € 17.096,36 per oneri diretti della sicurezza ed € 41.084,00 per oneri speciali entrambi non soggetti a ribasso specificando che le lavorazioni di cui si compone l'opera appartengono alla categoria OG1 – classifica III bis, subappaltabile nel limite del 40%
- si precisava che il corrispettivo dell'appalto fosse interamente a misura e che l'operatore economico interessato doveva essere in possesso di attestazione SOA regolarmente autorizzata ed in corso di validità;
- si stabiliva di procedere alla aggiudicazione definitiva dell'appalto in questione successivamente alla intervenuta approvazione, da parte del Consiglio Comunale, della variazione del Programma Triennale OO.PP. 2020/2022 ed elenco annuale 2020 adottato con Delibera di giunta Comunale n. 151/2019 e alla conseguente variazione del Bilancio di previsione dell'ente 2020/2022 mediante anticipazione dell'opera dall'annualità 2021 all'annualità 2020 ricorrendo i presupposti di cui al comma 11 dell'art. 9 secondo periodo del D.M. 16 gennaio 2018 n. 14;
- in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 278/2020 veniva pubblicato apposito bando-disciplinare di gara all'albo pretorio e sul sito Internet del Comune di Altamura in data 25/05/2020, nonché per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 50 del 04/05/2020, su “Corriere dello Sport” - Puglia in data 05/05/2020, sul quotidiano “LA GAZZETTA - ASTE E APPALTI”;
- nel termine ultimo stabilito dal bando-disciplinare di gara, come successivamente prorogato a causa dell'emergenza epidemiologica COVID-19 (ore 12:00 del 08/06/2020) risultavano validamente pervenute sul portale Empulia numero 338 offerte, come si evince dal verbale di gara del 26/06/2020;
- il disciplinare di gara prevedeva che, prima di procedere alla determinazione della soglia di anomalia, il seggio di gara dovesse procedere al sorteggio di un numero di operatori economici pari al 5% dei partecipanti arrotondato all'unità superiore e comunque non superiore a 10, e di verificare su tali concorrenti il possesso dei requisiti per la partecipazione alla gara e di disporre le eventuali esclusioni.
- In esito a tali controlli, il seggio di gara procedeva all'esclusione di un concorrente dalla gara,
- nella seduta del 30/06/2020, come si evince dal verbale di gara n. 3 in pari data, si procedeva a determinare la soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., nella percentuale del 32,297;
- a conclusione dell'attività di gara, riportata nel verbale del 30/06/2020, **si formulava** proposta di aggiudicazione in favore dell'impresa DG SERVICE SRL, per aver presentato il ribasso percentuale del 32,296% da applicarsi all'importo a B.A., che maggiormente si avvicinava per difetto alla soglia di anomalia del 32,081% e, pertanto, per un importo netto presunto dei lavori pari a € 953.001,82, IVA esclusa, oltre a € 58.180,36 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso, fatte salve le verifiche dell'anomalia dell'offerta da parte del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 95 comma 10 del D. Lgs. 50/2016 e smi;
- il RUP, con nota del 16/07/2020, comunicava all'Ufficio Contratti e Appalti che il costo della manodopera indicato dall'impresa DG SERVICE SRL, risultava congruo;
- con determinazione n. 1074 del 15/10/2020 si provvedeva all'aggiudicazione in favore del concorrente D.G. SERVICE SRL dell'appalto di cui trattasi;
- avverso il provvedimento di aggiudicazione, in data 20/11/2020, proponeva ricorso presso il TAR PUGLIA di Bari l'impresa MIOLLA LUIGI, eccependo la violazione dell'art. 133 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 in combinato disposto con l'art. 1, comma 3 del DL.32/2019, come convertito con L. 55/2019, sostenendo che *“la soglia di anomalia e la graduatoria devono essere determinate e stilate immediatamente dopo l'apertura delle offerte economiche con irrilevanza di eventuali successive esclusioni, comunque non ammesse”* e la non conformità alla legge del disciplinare

nella parte in cui prevedeva il controllo dei requisiti oltre che nei confronti del destinatario della proposta di aggiudicazione, anche nei confronti dei partecipanti alla gara, estratti a campione;

- il Comune di Altamura in data 25/11/2020 si costituiva in giudizio, rappresentato e difeso dall'avvocato Luca Alberto Clarizio;
- con sentenza in forma semplificata n. 1631 del 15/12/2020 il TAR di Bari Sezione I, accoglieva il ricorso dell'impresa MIOLLA LUIGI, decretando l'illegittimità del disciplinare di gara nella parte in cui prevedeva il sorteggio dei concorrenti da sottoporre alla verifica della documentazione amministrativa, in quanto in contrasto con l'art. 133 comma 8 del D.Lgs. 50/2016;
- Con la sentenza succitata il TAR precisava che l'eliminazione dal mondo giuridico della suddetta previsione del disciplinare di gara, *determina, per illegittimità derivata, l'annullamento di tutti gli atti consequenziali, e in particolare... l'aggiudicazione alla DG Service s.r.l.*

**VISTA** la nota prot. 93921 del 17/12/2020 con la quale l'avvocato Clarizio, alla luce delle statuizioni del TAR, ravvisava l'inopportunità di appellare la sentenza del TAR, consigliando di dare esecuzione alla stessa.

**CONSIDERATO** che circa la modalità di esecuzione della sentenza, il suddetto professionista ritiene che il Comune di Altamura può ottemperare alla sentenza del giudice, tutelando l'interesse pubblico alla celere conclusione del procedimento finalizzato all'affidamento dell'appalto rinnovando *il meccanismo dell'inversione procedimentale ("salvo, in caso di rinnovato utilizzo dell'inversione procedimentale" afferma il TAR di Bari) salvaguardando, così, tutti gli atti di gara non colpiti dalla statuizione di annullamento, ivi compreso il disciplinare nella parte non annullata e, quindi, anche le offerte pervenute sulla base di esso. Così operando, il Comune non dovrebbe rieditare "tutta" la procedura, ma soltanto quella "parte" del procedimento viziata poiché conseguenza dell'applicazione delle clausole illegittime. In ragione di tanto, il Comune, ferma restando la platea dei partecipanti alla gara, dovrebbe "integrare" il disciplinare di gara mediante l'applicazione di quanto previsto dall'art. 133, comma 8, D.Lgs. 50/2016, il quale prevede, per un verso la "crystallizzazione" della soglia di anomalia ai fini dell'esclusione automatica delle offerte anomale ex Art. 97 [...], D.Lgs. 50/2016, sulla base di tutte le offerte ammesse, per altro verso, disponendo il controllo dei requisiti del solo concorrente, che all'esito delle esclusioni automatiche ex art. 97,[...], D.Lgs. 50/2016, risultasse primo nella graduatoria di gara, senza che l'eventuale esclusione di quest'ultimo, possa avere riflessi sulla soglia di anomalia, già individuata.*

**RITENUTO** che il procedimento consigliato dal legale dell'Ente appare garantire i principi di economicità, efficacia, correttezza e tempestività dell'azione amministrativa, nonché del principio di conservazione degli atti amministrativi, i quali, sarebbero viceversa compromessi dal rinnovo integrale degli atti di gara;

**RITENUTO**, altresì, che tale procedimento, non violi i principi di trasparenza, imparzialità e non discriminazione, in quanto la clausola del disciplinare annullata dal TAR è da considerarsi **neutra** in quanto non favorisce né sfavorisce alcun concorrente e non avrebbe potuto orientare, nemmeno in astratto, una diversa partecipazione alla gara di altri concorrenti, trattandosi di gara da aggiudicare con il criterio del minor prezzo e quindi sulla base di dati oggettivi.

- **Visto** l'art. 107 e 109 del T. U. E. E. L. L. approvato col D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- **Visto** l'art. 94 dello Statuto Comunale;
- **Visto** l'art. 17 del D. Lgs. N. 165/01;
- **Visti** gli artt. Dal 18 al 27 relativi alle modalità di gestione dell'entrata e della spesa previste dal vigente Regolamento di Contabilità;
- **Visto** il D. Lgs. n. 50/2016;
- **Visto** l'art. 6 bis della Legge 241/1990;

#### **DETERMINA**

- 1) **di dare atto che** la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 2) **di annullare, in applicazione della sentenza del TAR di Bari Sez. I n. 1631 del 15/12/2020**, l'aggiudicazione della procedura di gara per l'affidamento dei lavori di "realizzazione gruppi di loculi "LOTTO H" del nuovo cimitero comunale CIG 82843849F0" in favore dell'impresa D.G. SERVICE srl (C.F. 02329650788), disposta con determinazione n. 1074 del 15/10/2020.
- 3) **di rimborsare** alla impresa D.G. Service s.r.l. la somma complessiva di € **3.106,37**, versata a titolo di diritti di rogito e spese di registrazione, impegnando la relativa spesa nel modo seguente:
- € **245,00** a titolo di rimborso spese di registrazione sui fondi del V liv. del p.c.f. 7.02.04.02.001 cap. 2929000 bil. 2020, cod. Bil. 99.1.7.702 "Restituzione di depositi cauzionali o contrattuali di terzi", imp. 2306 2020
  - € **2.861,37** a titolo di rimborso spese contrattuali sui fondi del V capitolo del p.c.f. 7.02.04.02.001 cap. 2929000 bil. 2021, cod. Bil. 99.1.7.702 "Restituzione di depositi cauzionali o contrattuali di terzi", imp. 573 2021
- 4) **Di dare mandato al RUP** di procedere al rinnovo delle operazioni di gara, disapplicando la clausola del disciplinare di gara, annullata dal TAR, che prevede il sorteggio degli operatori economici da sottoporre a verifica della documentazione amministrativa, e applicando le previsioni dell'art. 133 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, determinando la soglia di anomalia sulla base di tutte le offerte validamente pervenute, disponendo il controllo dei requisiti nei soli confronti del concorrente primo nella graduatoria di gara, senza che l'eventuale esclusione di quest'ultimo possa avere riflessi sulla soglia di anomalia individuata:
- 5) **Di comunicare il presente provvedimento al RUP e ai concorrenti partecipanti alla gara**
- 6) **di dichiarare** l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 241/1990 e ss. mm. ii. in capo al Dirigente che sottoscrive il presente atto

Davide Galante

**IL DIRIGENTE DEL 6° SETTORE: REALIZZAZIONE E  
MANUTENZIONE OPERE PUBBLICHE  
Ing. Biagio Maiullari**

Redatta da G.Livrieri



Determinazione 6° SETTORE: REALIZZAZIONE E MANUTENZIONE OPERE PUBBLICHE nr.5 del 12/01/2021

## ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

<b>ESERCIZIO:</b> 2021	<i>Impegno di spesa</i>	2020 2306/0	<b>Data:</b> 19/11/2020	<b>Importo:</b> 245,00
<b>Oggetto:</b>	DEPOSITI PER SPESE CONTRATTUALI AFFIDAMENTO DEI LAVORI REALIZZAZIONE GRUPPO DI LOCULI LOTTO H NEL NUOVO CIMITERO. CIG 82843849F0 acc. 1662/2020 DG SERVICE			
<b>Capitolo:</b>	2020 2929000	DEPOSITO PER SPESE CONTRATTUALI		
<b>Codice bilancio:</b> 99.01.7.0702			<b>SIOPE:</b> 7.02.04.02.001	
<b>Piano dei conti f.:</b> 7.02.04.02.001 Restituzione di depositi cauzionali o contrattuali di terzi				
<b>Beneficiario:</b>	DG SERVICE SRL			

## ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

<b>ESERCIZIO:</b> 2021	<i>Impegno di spesa</i>	2021 573/0	<b>Data:</b> 08/01/2021	<b>Importo:</b> 2.861,37
<b>Oggetto:</b>	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE GRUPPO DI LOCULI LOTTO H NEL NUOVO CIMITERO COMUNALE. CIG 82843849F0. ESECUZIONE SENTENZA TAR BARI 1631/2020. ANNULLAMENTO AGGIUDICAZIONE DISPOSTA CON DETERMINAZIONE 1074/2020			
<b>Capitolo:</b>	2021 2929000	DEPOSITO PER SPESE CONTRATTUALI		
<b>Codice bilancio:</b> 99.01.7.0702		<b>C.I.G.:</b> 82843849F0	<b>SIOPE:</b> 7.02.04.02.001	
<b>Piano dei conti f.:</b> 7.02.04.02.001 Restituzione di depositi cauzionali o contrattuali di terzi				
<b>Beneficiario:</b>	DG SERVICE SRL			



Determinazione 6° SETTORE: REALIZZAZIONE E MANUTENZIONE OPERE PUBBLICHE nr.5 del 12/01/2021

ACCERTAMENTO DI ENTRATE

<b>ESERCIZIO:</b> 2021	<i>Accertamento di entrata</i>	2021 52	<b>Data:</b> 08/01/2021	<b>Importo:</b> 2.861,37
<b>Oggetto:</b>	AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE GRUPPO DI LOCULI LOTTO H NEL NUOVO CIMITERO COMUNALE. CIG 82843849F0. ESECUZIONE SENTENZA TAR BARI 1631/2020. ANNULLAMENTO AGGIUD. DISPOSTA CON DETERMINAZIONE 1074/2020 E RETT CONTAB.			
<b>Capitolo:</b>	2021 204000	DEPOSITI PER SPESE CONTRATTUALI Tit.607		
<b>Codice bilancio:</b>	9.0200.04	<b>SIOPE:</b> 9.02.04.01.001		
<b>Piano dei conti f.:</b>	9.02.04.01.001 Costituzione di depositi cauzionali o contrattuali di terzi			
<b>Debitore:</b>	DIVERSI			

.....

ALTAMURA li, 08/01/2021



Il Responsabile del Settore Finanziario





## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2021 / 18**

Settore Proponente: **6° SETTORE: REALIZZAZIONE E MANUTENZIONE OPERE PUBBLICHE**

Ufficio Proponente: **CONTRATTI - APPALTI 6SET**

Oggetto: **PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI REALIZZAZIONE GRUPPO DI LOCULI LOTTO H NEL NUOVO CIMITERO COMUNALE. CIG 82843849F0. ESECUZIONE SENTENZA TAR BARI 1631/2020. ANNULLAMENTO AGGIUDICAZIONE DISPOSTA CON DETERMINAZIONE 1074/2020 E DETERMINAZIONI**

Nr. adozione settore: **5** Nr. adozione generale: **21**

Data adozione: **12/01/2021**

## Visto Contabile

RAGIONERIA

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 7, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **PARERE FAVOREVOLE**

Data **07/01/2021**

Responsabile del Servizio Finanziario  
**DOTT. F.SCO FAUSTINO**

VISTO AI SENSI DELL'ART. 183 CO. 7 DEL D.LGS. 18/8/2000 NR.267, AI SOLI FINI DELLA COPERTURA DELLA SPESA, CHE RECITA. "*I PROVVEDIMENTI DEI RESPONSABILI DEI SERVIZI CHE COMPORTANO IMPEGNI DI SPESA SONO TRASMESSI AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO E SONO ESECUTIVI CON L'APPOSIZIONE DEL VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA*"

*Altamura, li.....*

**IL DIRIGENTE - II° SETTORE FINANZIARIO**

dott. Francesco FAUSTINO

---

Registro Albo Pretorio On Line n. ....

La presente determinazione è affissa all'Albo Pretorio On Line di questo Comune per 15 giorni consecutivi.

*Altamura, li.....*

*IL FUNZIONARIO*

*f.to*

---